

# Miljöbalksdagarna

## - miljö rätt med framsyn

21-22 mars 2013 Münchenbryggeriet, Stockholm

Arrangörer: Naturvårdsverket och MiljöRapporten

**Välkommen till Miljöbalksdagarna 2013 – den stora arenan för information, konsultation, debatt och dialog kring miljölagstiftningen och hur den tillämpas. Konferensen tar upp ämnen av central betydelse för alla som arbetar med handläggning och tillsynsändamål, som miljöinspektörer/handläggare, strateger och miljöchefer i kommuner och på länsstyrelser, miljöansvariga på företag och i branschorganisationer, jurister med inriktning på miljö rätt samt politiker med intresse för miljö frågor.**

1

### FAKTA

Konferensen börjar den 21 mars kl 10 och avslutas den 22 mars kl 15.

Miljöbalksdagarna 2013 är ett samarrangemang mellan Naturvårdsverket och MiljöRapporten.

Konferensavgift är 2 900 kr exklusive moms fram till 31 december 2012, därefter 3 900 kr exklusive moms. I konferensavgiften ingår deltagande under samtliga plenarsessioner, specialsessioner och workshops samt fullständig konferensdokumentation, lunch och kaffe under dag 1 och 2 samt konferensmiddag dag 1. Samtliga presentationer görs digitalt tillgängliga för deltagarna, direkt efter konferensen.

## PROGRAM, DAG 1

Registreringen öppnar från kl 08.30 och kaffe och smörgås serveras.

### UTBLICK

10.00

**Välkomna till Miljöbalksdagarna – vi öppnar för dialog och samarbete**

Naturvårdsverkets generaldirektör *Maria Ågren* och *Lena Callermo*, chef för avdelningen för genomförande, Naturvårdsverket, frågas ut av Miljöbalksdagarnas moderator *Claes Sjöberg*.

## DEBATT

10.15

### ***Intressekonflikter kring gruv- och markanvändning - hur ska de lösas?***

Under den rådande gruvboomen i norra Sverige har företag klagat över långa handläggningstider för miljöprövning och även från övriga industrin kommer kritik mot hur nya ärenden handläggs.

Hur ska konflikten hanteras mellan näringslivets krav på lönsamhet och snabba besked och myndigheters ansvar att noggrant pröva uttag av naturresurser ur ett miljö- och hållbarhetsperspektiv?

- *Sven Erik Bucht*, riksdagsman (S)
- *Karl-Axel Waplan*, koncernchef Northland Resources
- *David Berggård*, tillsynsansvarig gruvor, Länsstyrelsen i Norrbotten
- *Roger Tiefensee*, riksdagsman (C), miljötalesperson
- *Kerstin Cederlöf*, chefsjurist Naturvårdsverket

2

## UTBLICK

11.00

### ***Detta händer med miljöbalken***

Regeringen vill att miljöprövningen ska bli enklare och det finns förslag till ett nytt kapitel 6 i Miljöbalken. Avsikten är att den nya lydelsen ska leda till en effektivare, och mer förutsägbar miljöprövning - samtidigt som miljömålen säkras. Panelen diskuterar förutsättningarna och vad förändringarna innebär.

- *Ulrik Johansson*, bolagsjurist, Stora Enso
- *Pia Pehrson*, advokat och partner, Foyen Advokatfirma, miljörettsavdelningen
- *Mikael Karlsson*, ordförande Naturskyddsföreningen
- *Rikard Janson*, bitr. avdelningschef Naturvårdsverket

## DEBATT

11.30

### ***Miljöprövning, intressentdialoger och rätten att överklaga - går det att minska motsättningarna?***

Det finns allt fler tecken på ökade motsättningar kring nya projekt och infrastruktur när de ska prövas enligt miljöbalken - och även efter att prövningen är klar. Det gäller vindkraftens etableringar och har även uppmärksammats i samband med konflikterna kring kalkbrytningen i Bunge på Gotland. Vad beror konflikterna på? Finns det möjligheter i lagstiftning och metodik att minska motsättningarna?

- *Cecilia Schelin Seidegård*, landshövding Gotland

- *Niklas Skår*, ansvarig miljöjuridik Svenskt Näringsliv
- *Eva Vitell*, Vattenfall, chef för vindkraftprojekt i Sverige
- *Jan Bergstedt*, kapitalförvaltare, lokalt engagerad mot vindkraft
- *Lena Callermo*, avdelningschef Naturvårdsverket

**12.00 -13.00**

**Lunch, mingel**

**FOKUS**

3

**13.00 -14.30 Specialsessioner, block A**

### ***Session A 1. Miljöinspektörens roll (del 1)***

Det pågår en diskussion om miljöinspektörens roll. Å ena sidan ett serviceperspektiv, där målet är nöjda företagare. Å andra sidan perspektivet att miljöinspektörerna framförallt ska skydda miljön samt framtida generationer och inte tveka att peka med hela handen. I sessionen ges olika inspel om vardagsarbetet för miljötillsyn och hur miljöinspektionen utvecklas.

#### **Se inte företagare som fiender, skapa samarbetsklimat**

*Katarina Pelin*, miljödirektör Malmö stad

#### **Vårt uppdrag – skydda miljön för ofödda barns skull**

*Sven-Inge Svensson*, miljöchef Hässleholms kommun, ordförande i föreningen Kommunala miljöchefer

#### **Tydligheten i yrkesrollen måste öka**

*Bodil Forsberg och Cecilia Lunder*, projektledare Tillsynsutveckling i Väst

#### **Det behövs mer kunskap om miljöbalkens intentioner**

*Sinna Lindquist*, forskare på FOI – Totalförsvarets forskningsinstitut, projekt EMT – Effektiv miljötillsyn

### ***Session A 2. Så kan luftkvaliteten i tätorter förbättras***

Flera städer i Sverige har haft svårt att hantera EU:s luftkvalitetsdirektiv och frågan är vilka styrinstrument och lagregler som kan användas.

Dubbdäcksförbud, bilfria zoner eller trängselavgifter är några sätt att lösa problemet med dålig luft i vissa städer. Men räcker det? Vilket utrymme finns i miljöbalken och vilka metoder är framgångsrika?

#### **Sverige måste leva upp till EU:s luftkvalitetskriterier**

*Magnus Moreau*, jurist på Miljödepartementet

#### **Så minskade vi problemen**

*Veronica Cederlund*, gruppsamordnare för miljö- och hälsoskydd, Norrköpings kommun och *Jenny Iversjö*, trafikplanerare, Norrköpings kommun

#### **Hur effektiva är åtgärder mot trafikens partikelföroreningar?**

*Mats Gustafsson*, forskare på VTI, Statens väg- och transportforskningsinstitut

### **Session A 3. Från avfallshantering till resurseffektivitet – metoder att minska avfallets miljöpåverkan**

Avfallsmängderna ökar konstant och det finns i dag inga tecken på att trenden förändras, visar Naturvårdsverkets årliga sammanställningar. Det är en stor utmaning att vända den utvecklingen. I sessionen lyfts goda exempel på hur det kan ske i kommuner, myndigheter och näringsliv.

#### **Bra sätt att minska avfallsmängderna**

*Catarina Östlund och Maria Ivarsson, Naturvårdsverket*

#### **Projektet Europa minskar avfallet**

*Anna-Carin Gripwall, Avfall Sverige*

#### **Erfarenheter från kretsloppsparken Alelyckan**

*Pål Mårtensson, Göteborgs stad*

#### **Ta tillvara resurser som är gömda i deponier**

*Nils Johansson, Linköpings tekniska högskola*

4

### **Session A4. Så kan miljöbalken användas för att begränsa och minska buller**

Buller är den miljöstörning som påverkar flest personer i Sverige och som har stor inverkan på människors livskvalitet. Bullerproblemen har successivt ökat de senaste decennierna, till exempel på grund av ökade trafikmängder. Sessionen behandlar bland annat möjligheterna att hantera buller från trafik och annan infrastruktur med hjälp av miljöbalken och andra lagar och regelverk.

#### **Begränsning av bullerproblemen enligt miljöbalken**

*Kyriakos Zachariadis, Naturvårdsverket*

#### **Hantering av bullerfrågor i plan- och bygglagen**

*Yvonne Svensson, rättschef Boverket*

#### **Trafikverket om åtgärder mot buller i praktiken**

*Per Anders Lundholm och Karin Blidberg, Trafikverket*

### **Session A 5 . Så ska vi hantera gruvboomen i praktiken**

Handläggningen av miljöprövning som rör gruvor och täkter har kritiserats för att ta för lång tid och vara för komplicerad. I den här sessionen diskuteras hur det skulle kunna gå smidigare i praktiken och olika vägar för att öka effektiviteten i tillståndsprocessen. Dessutom diskuteras den nya vägledning som SGU, Sveriges Geologiska Undersökning, tar fram i samarbete med Naturvårdsverket.

#### **Ny vägledning kring tillståndsprocessen**

*Joanna Lindahl, SGU, Sveriges geologiska undersökning*

#### **Gruvbranschens förslag till samverkan och utveckling**

*David Granberg, jurist Boliden*

#### **Nya vägar att effektivisera tillståndsprocessen**

*Magnus Langendoen, enhetschef på Miljöenheten, länsstyrelsen Västerbotten*

## 14.30 – 15.15 Kaffepaus och förfriskningar

### FOKUS

## 15.15 – 16.45 Specialsessioner, block B

5

### **Session B 1. Miljöinspektörens roll (del 2)**

Sessionen är en fristående fördjupning av session A1 Miljöinspektörens roll, del 1. Här kommer skådespelare att agera verksamhetsutövare och deltagarnas förmåga att lösa kniviga situationer testas och diskuteras i hela gruppen. Programmet är en del av ett uppskattat kursprogram om kommunikation i tillsynsarbetet, framtaget av projektet Tillsynsutveckling Väst. **OBS! Max 22 deltagare, först till kvarn gäller.**

Medverkande:

*Bodil Forsberg*, projektledare Tillsynsutveckling i Väst

*Susanne Didrikson*, beteendevetare

*Beatrice Hennings*, konsultskådespelare

### **Session B 2. Allemansrätt med ansvar – så kan det fungera**

Allemansrätten är satt under tryck, med ökade intressekonflikter. På ena sidan, det aktiva friluftslivet och på den andra, markägarna som söker dialog med turistnäringen och vill ha ersättning för slitage och nyttjande. Men rätt hanterad kan allemansrätten gynna alla inblandade. I sessionen ger markägare, kommuner, turistnäring och Tillväxtverket sin syn på hur allemansrätten ska fungera tillsammans med en satsning på ökad turism och besöksnäring.

**Så klarar vi allemansrätten med 70 000 gäsnätter från kanotturister**

*Elenor Karlsson*, Årjängs kommun

**Hållbar turism - idag och i framtiden**

*Ulf Lovén*, Svenska Ekoturismföreningen

**Markägarnas syn det organiserade nyttjandet av naturen**

*Björn Galant*, LRF, Lantbrukarnas Riksförbund

### **Session B 3. Miljöprövning i stora komplicerade infrastrukturprojekt – så blir den framgångsrik**

När Citytunneln invigdes i Malmö var notan en miljard kronor lägre än beräknat och man var klar sex månader före tidplan. Ett av skälen var den fullständiga miljöprövningen som var noga förberedd och som skedde före byggstart. Strategin var bland annat att lära av tidigare misstag, därför studerades noga vad som gick fel vid bygget av tunneln genom Hallandsåsen. Erfarenheter från både Malmö och Hallandsåsen tas också tillvara vid miljöprövningen av andra stora projekt som Citybanan i Stockholm och det stora vägprojektet Förbifart Stockholm.

#### **Därför blev miljöprövningen av Citytunneln framgångsrik**

*Wollmar Hintze, f d miljöchef Citytunneln, Malmö*

#### **Hårda krav på miljö och säkerhet vägleder byggprocessen**

*Fredrik Moback, miljöchef, Citybanan i Stockholm*

#### **Hantering av miljökonsekvenser vid Sveriges största vägprojekt**

*Marie Westin, miljöchef, Förbifart Stockholm*

6

### **Session B 4. Miljöprövning av vindkraft – regelverk och praxis**

Vindkraftsetableringar leder ofta till konflikter mellan olika miljömål. Under den här sessionen behandlas det regelverk och den praxis som gäller. Det blir redogörelse om hur praxis ser ut i domstolarna . Dessutom diskussion om hur man ska kunna ta hänsyn till alla inblandade och få till en konstruktiv intressentdialog.

#### **Så har domstolarna dömt i vindkraftsmål**

*Peter Ardö, rådmann, Mark- och miljödomstolen Vänersborg*

#### **Lokal dialog och delaktighet i tillståndsprocessen**

*Weronica Andersson Ekholm, vindkraftsföretaget wpd*

#### **Tillståndsprövning i praktiken**

*Göran Fagerström, miljöexpert vid Länsstyrelsens miljöprövningsdelegation i Skåne*

### **Session B5. Detta innebär Industriemissionsdirektivet i svensk lagstiftning**

Nu införs EU:s industriemissionsdirektiv (IED) i svensk lagstiftning. Direktivet innebär förändringar för tillämpningen av bästa tillgängliga teknik (BAT, Best Available Technology) genom så kallade BAT- slutsatser som införs för varje bransch. Direktivet medför också skärpta krav för utsläpp från stora förbränningsanläggningar och för samförbränningsanläggningar.

Verksamheter som innebär risk för förorening av mark och grundvatten är också skyldiga att göra en statusrapport. Under sessionen redogörs för hur kraven på tillsyn förtydligas och skärps, samt om reglerna för statusrapport.

#### **Förändringarna för stora förbränningsanläggningar och anläggningar som förbränner avfall**

*Staffan Asplind, Naturvårdsverket*

#### **Detta innebär de nya BAT- slutsatserna**

*Erik Nyström, Naturvårdsverket*

#### **BAT- slutsatsernas effekter för industrin**

*Kristina Branteryd, SSAB Stål*

**17.30**  
**Mingel**

**18.00 – 20.00**  
**Buffémiddag på Münchenbryggeriet**

**DAG 2**

**UTBLICK**

7

**KI 09.00 – 10.00**

### **Utfrågning av miljöminister Lena Ek**

Miljöminister *Lena Ek* kommer till Miljöbalksdagarna och frågas ut av en panel, under ledning av moderatorn Claes Sjöberg. Samtliga konferensdeltagare kommer att ha möjlighet att skicka in frågor i förväg. Ett urval av dessa bereds av Miljödepartementet och miljöministern ges möjlighet till raka besked under konferensen.

**10.00 – 10.30**  
**Kaffepaus**

**FOKUS**

**10:30-12:00**  
**Specialsessioner block C**

### ***Session C1: Vad händer i EU och hur påverkar det oss?***

#### ***Institutioner/roller i EU, färdplaner och strategier***

EU:s mål och styrning på miljöområdet är i ständig utveckling. Målen formuleras i färdplaner om till exempel energieffektivitet, klimat och transporter. Parallellt med dessa kommer nya direktiv och lagar inom miljöområdet, och trycket på medlemsländerna ökar på att klara kraven. Den här sessionen ger överblick över det pågående arbetet och hur det påverkar Sverige.

#### **Detta pågår inom kommissionens arbete med miljöfrågor**

*Pierre Schellekens*, chef för EU-kommissionens representation i Sverige

#### **Future strategies for the Emissions Trade Scheme (på engelska)**

*Peter Zapfel*, Advisor, DG Environment

#### **Lagstiftningsarbetet i miljöfrågor inom EU-parlamentet**

*Carl Schlyter*, EU-parlamentariker, (MP)

#### **Hur EU:s beslut påverkar vardagsarbetet**

*Marcus Carlsson Reich*, enhetschef, EU och konventioner, Naturvårdsverket

## **Session C 2. Bättre tillsynsvägledning – myndigheter i samverkan**

De centrala tillsynsvägledande myndigheterna strävar efter samsyn när det gäller tolkning av miljöbalken, för en mer enhetlig tillämpning av lagstiftningen. Tillsyns- och föreskriftsrådet är ett samrådsorgan där myndigheterna behandlar samsynsfrågor om miljöbalkens tillämpning. Under sessionen ger rådets myndigheter exempel på hur de samarbetar kring tillsynsvägledning.

Medverkande:

*Monika Magnusson*, handläggare Naturvårdsverket

*Ann Lundström*, enhetschef Havs- och vattenmyndigheten

*Agneta Holmström*, enhetschef Socialstyrelsen

*Camilla Zetterberg*, enhetschef Kemikalieinspektionen

*Mona Strandmark*, handläggare Jordbruksverket

8

## **Session C 3. Regelverk kring avfallsdirektivet**

Under sessionen presenteras pågående arbete inom EU och svensk nivå, kopplat till avfallsdirektivet. Bland det som tas upp är bestämmelserna om biprodukter och läget för arbetet med att ta fram kriterier för hur och när avfall upphör att klassas som avfall. De nya reglerna kommenteras av branschföreträdare och som jämför de nya reglerna med dagens branschstandarder. Det blir även genomgång av användning av avfall för anläggningsändamål.

### **Avfallsdirektivet i svensk lagstiftning**

*Henrik Sandström*, handläggare Naturvårdsverket

### **De nya reglerna för avfall för anläggningsändamål och biprodukter**

*Filip Norlén*, handläggare Naturvårdsverket

### **Branschregler för skrotåtervinning och framgången för skrotboken**

*Göran Mathisson*, vd AB Järnbruksförnödenheter

## **Session C 4. Regelverk för förorenade markområden**

Att undersöka, riskbedöma och efterbehandla förorenade områden är vanligen förknippat med stora kostnader. Dessutom är ansvarsfrågan ofta svår att lösa. Under sessionen diskuteras regelverk och lagstiftning för att hantera förorenad mark och hur ansvaret och kostnaderna ska fördelas, nu när anslagen minskat. Framgångsrika metoder och annorlunda koncept för sanering och efterbehandling presenteras också.

### **Förutsättningar för efterbehandling och statlig finansiering**

*Carl Mikael Strauss*, chef för sektionen för investeringsprogram och förorenade områden, Naturvårdsverket

### **Ansvarsbedömningen kring förorenad mark**

*Sofia Hedelius Bruu*, miljöjurist på Naturvårdsverket

### **Erfarenheter från branschens sanering av nedlagda bensinstationer**

*Magdalena Gleisner*, miljökoordinator SPIMFAB, SPI Miljösaneringsfond AB

### **Att genomföra sanering och samtidigt bevara kulturvärden**

*Birgitta Swahn*, Länsstyrelsen Stockholm



## **Session C 5. Tillsyn i strandskyddsområden samt landsbygdsutveckling i strandnära lägen**

Att arbeta med tillsynskampanjer kan vara ett sätt att effektivisera tillsynen och en metod att uppmärksamma och informera om strandskyddet. Under den här sessionen ges exempel på kampanjer och nya metoder i tillsynsarbetet. Erfarenheter från planering av områden för landsbygdsutveckling i strandnära lägen tas också upp under sessionen, liksom möjligheterna för planeringsstöd till kommunerna.

### **Olika former för samarbete kring strandskyddet**

*Kristina Höök Patriksson, Länsstyrelsen i Västra Götaland*

### **Nya vägar i tillsynsarbetet för strandskydd**

*Olle Nordell, Landskrona stad*

### **Planeringsstöd för landsbygdsutveckling i strandnära lägen**

*Ulrika Åkerlund, Boverket*

9

**12.00 – 13.15**

**Lunch**

## **UTBLICK**

**13.15**

### **Detta händer i framtidens miljöarbete**

Miljölagstiftningen sker i dag på fler nivåer - nationellt, inom EU och internationellt. Samtidigt sker initiativ på regional och lokal nivå samt inom företagen, för att nå miljö- och hållbarhetsmål utöver lagstiftningen. Vad ställer det för krav på den framtida miljölagstiftningen? Vad är rimligt att göra, utöver lagstiftningen och vilka leder den utvecklingen – företagen, länderna, städerna eller EU och andra överstatliga organ? Det övergripande målet är att till nästa generation lämna över ett samhälle där de stora miljöproblemen i Sverige är lösta, utan att orsaka ökade miljö- och samhällsproblem utanför Sveriges gränser.

- *Carl Schlyter*, EU-parlamentariker, (MP)
- *Katarina Pelin*, miljödirektör Malmö
- *Annika Lundius*, vice vd näringspolitik Svenskt Näringsliv
- *Pierre Schellekens*, EU-kommissionen i Sverige
- *Maria Ågren*, generaldirektör Naturvårdsverket

**13.55**

## **Vår tid på jorden – möt Johan Rockström och Mattias Klum**

För tre år sedan korsades deras vägar, en fotograf med prestigefyllda uppdrag för National Geographic och en professor i resurshushållning. De vill få politiker och beslutsfattare att byta spår. Med den gemensamma boken "Vår tid på jorden" och ett budskap om hur bråttom det är att ta vara på planeten på ett långsiktigt hållbart sätt, är *Johan Rockström* och *Mattias Klum* i dag ett internationellt eftertraktat föreläsningsspar. Nu medverkar de på Miljöbalksdagarna!

**14.45 -15.00**

## **Detta händer framöver vad gäller tillsyn och regelverk**

Avslutning: Maria Ågren, generaldirektör Naturvårdsverket